

СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА – РАЗВИТИЕ КООПЕРАТИВОВ

¹Юлюс Раманаускас, ²Ядвига Раманаускиене

¹Клайпедский университет, ²Литовский сельскохозяйственный
университет

Основными факторами, препятствующими развитию конкурентоспособного сельскохозяйственного сектора, являются не только мелкие хозяйства, нерациональность структур землепользования и тенденция старения фермеров, но и недостаточно развита кооперация. Такая ситуация сложилась в большинстве постсоциалистических стран. В статье, основные положения которой доложены авторами на международной научно-практической конференции „Сельскохозяйственные кооперативы в рыночной экономической системе и демократическом обществе“ в Евпатории (Украина) 2009 11 25–26, систематизирована государственная поддержка развития кооперации и кооперативов в Литве после восстановления независимости. Этот опыт может быть полезным и для дальнейшего развития кооперативов и в Литве, и в странах, которые делают первые шаги в кооперативном движении.

Ключевые слова: кооператив, кооперация, поддержка, прибыль.

Введение

В Стратегии развития сельского хозяйства и села Литвы отмечается, что основными факторами, препятствующими развитию конкурентоспособного сельскохозяйственного сектора, являются не только мелкие хозяйства, нерациональность структур землепользования и тенденция старения фермеров (Žemės..., 2008), но и недостаточно развита кооперация.

В настоящее время в Литве зарегистрировано около 400 кооперативов, однако реально функционирует только около 50 проц.

Кооперативы небольшие, хотя число их членов постепенно увеличивается. В 2007 г. 44 проц. составляли кооперативы, в которых было только по 5 членов, 65 кооперативов (от 6 до 20 членов) – 32,5 проц., 25 кооперативов (от 21 до 100 членов) – 12,5 проц. и только в 15 кооперативах (12,5 проц.) число членов было от 101 до 500 (Kuliešis, 2008).

Развие кооперативов является одной из основных проблем, решение которой способствует укреплению позиций мелких производителей сельскохозяйственной продукции.

Кооперативы создают условия фермерам выращивать больше продуктов, а если продуктов на рынке много, они становятся дешевле, а это выгодно потребителям. Именно поэтому государственная поддержка предоставляется не столько кооперативам и фермерам, сколько потребителям их продуктов.

Кроме классических кооперативов, земледельцы и жители села используют более простые формы кооперации, зачастую не создавая общих

предприятий: объединения по использованию техники (ассоциации пользователей дренажных систем, помощь соседа соседу, машинные кружки и пр.), хозяйства, создаваемые при консолидации земельных участков, деревенские общины и др.

Занимающимся сельским хозяйством субъектам постоянно не хватает средств на создание кооперативов и развитие их деятельности, поэтому государство принимает конкретные меры поддержки: в последние годы выделяется немало средств, постоянно совершенствуются правовые акты, регламентирующие деятельность кооперативов.

Цель работы – систематизировать формы государственной и международной поддержки создания и развития кооперативов, разработать предложения для ее целевой направленности.

Методика. В процессе долголетних (1991–2008 г.) исследований проводился опрос экспертов (фермеров и руководителей всех типов кооперативов) в Дании, Голландии, США, Литве, Польше, Украине, Швеции. В работе была использована научная литература, правовые акты, статистические данные. Применялись методы анализа, аналогии, логического сравнения.

Результаты

Развитию сельскохозяйственных кооперативов уделяется довольно большое внимание во всем мире (Bublys, 1947, Cobia, 1989, Marvin, 1994, Чайнов, 1919, Šapiro, 1993, Зіновчук, 2001, Горбонос, 2003 ir kt.). В 2001 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция, в которой государства стран ЕС призываются создавать благоприятные условия для развития кооперативов, так как фермеры, сельскохозяйственные общества, принимая участие в деятельности кооперативов, могут расширить производство и, таким образом, на селе не только сохраняется существующие, но и создаются новые рабочие места.

Кооперативы по сравнению с другими формами предпринимательства (например, акционерные общества), не являются столь эффективны, поэтому нередко высказывается мнение, правильно ли поступает государство, оказывая поддержку неэффективным видам предпринимательства. Противниками поддержки кооперативов выдвигаются следующие аргументы (Nilsson, 1997 ir kt.):

- если поддержка государства необходима для расширения сельскохозяйственного производства в регионе (в стране), то ее, не искажая условий конкуренции, могут оказать эффективные акционерные общества;
- если поддержка кооперативам нужна для того, чтобы они могли увеличить число членов и производство продуктов, позволяющих конкурировать на рынке, то, по мнению противников поддержки, кооперативы могут интегрироваться в другие предприятия и, таким образом, будут соблюдены экономические принципы масштабности производства;

- если поддержка кооперативам нужна для решения некоторых социальных проблем (например, проблемы безработицы), то и поддержка может оказываться только таким факторам, напр., материально поощрять конкретный кооператив за каждое созданное новое рабочее место;

- если целью поддержки является создание для кооперативов лучших условий в рыночной экономике, возникает опасность, что кооперативы могут потерять самостоятельность и будут зависеть от государства.

Сомнения эти развеиваются после оценки причин более низкой эффективности кооперативов:

- в случае преследования кооперативами цели получения большой прибыли, они должны были бы покупать от членов кооператива сырье (продукты) по минимальным ценам, т. е. получать прибыль за счет своих членов, что противоречит идеологии кооперативов;

- большую часть деятельности кооперативов составляет не приносящее доходов решение социальных проблем членов кооператива: обучение, предоставление информации, бытовых, технических услуг, обеспечение техникой, удобрием, семенами и пр.;

- хотя повышение эффективности достигается за счет инвестиций в развитие деятельности, но для кооперативов затруднительно на эти нужды накопить средства: доходы обычно небольшие, а инвестировать не членам кооператива нет смысла, т. к. согласно существующего в Литве закону не члены кооператива могут получить только до 10 проц. доходов, распределяемых пропорционально внесенному паю. Лучшее решение этой проблемы – объединение кооперативов с другими предприятиями (вертикальная интеграция).

Поддержку кооперативам оказывает большинство государств, и в Литве она предоставляется по таким направлениям (Ramanauskas, 2007; Sexton, 1996 ir kt.):

- оказание услуг просветительного характера;
- создание более благоприятных условий предоставления кредитов;
- оказание инвестиционных услуг;
- поддержка вновь создаваемым кооперативам;
- оказание налоговых льгот;
- регулирование рынка производителей плодов и овощей;

1. В начале создания кооперативов в Литве (в 1993 г.) поддержка была оказана методическо-информационного характера. Представители Добровольной международной организации поддержки кооперативному движению в Литве (VOCA) и служба консультирования по вопросам сельского хозяйства Литвы совместно организовали краевые семинары и несколько семинаров в районах. При Сельскохозяйственной палате была создана группа консультантов по вопросам кооперации и права, однако этой просветительной поддержке не сопутствовала финансовая поддержка, поэтому в 1993 г. было зарегистрировано лишь 5 кооперативов.

Такая поддержка оказывается и в настоящее время – с 2000 г. Сельскохозяйственная палата, Литовский сельскохозяйственный университет, Ассоциация консультантов и др. организации постоянно проводят семинары и учения по вопросам кооперации.

2. В 1994 г. непосредственная экономическая поддержка развития кооперации была узаконена. Сельскохозяйственным кооперативам было предоставлено право на получение по конкурсу льготных ссуд. В течение 1994–1996 г. кооперативам было выделено: в 1994 г. – 0,5 млн. Lt, в 1995 г. – 2,0 млн. Lt, в 1996 г. – 2,7 млн. Lt. Хотя это были немалые суммы, но эффект был не большой, так как кооперативам приходилось платить проценты, а по истечению срока ссуды вернуть ее банку. В связи с этим вновь образованные кооперативы сталкивались с финансовыми проблемами, так как в тот период была очень большая инфляция.

3. Первая поддержка инвестиций кооперативам оказывалась из средств Фонда содействия селу на 1997–2000 г.: в 1997 г. – 0,24 млн. Lt, в 1998 г. – 0,88 млн. Lt, в 1999 г. – 5,65 млн. Lt и в 2000 г. – 4,22 млн. Lt. Обычно компенсировалось до 25 проц. инвестиционных издержек. Эта поддержка была меньше, но более значительной, так как кооперативам не надо было платить процентов и возвращать ссуду.

4. В 2002 г. правительство Литовской Республики приняло Программу развития кооперации в области сельского хозяйства и продовольствия на 2002–2004 г. Предполагалось, что предоставление государственной поддержки кооперативам целесообразно потому, что они смогут получать ссуды из банков, а члены кооперативов инвестировать собственные средства, находить инвесторов из-за рубежа. По программе содействия селу на 2003 г. государством на покрытие части инвестиций кооперативов было выделено около 4,8 млн. Lt.

5. В настоящее время функционирующий Фонд гарантий ссуд сельскому хозяйству предоставляет гарантии кооперативам (в 2006 г. – на 8,3, в 2007 г. – 18,8 млн. Lt) и это является для них весомой поддержкой.

6. Немало кооперативов получили поддержку по программе структурных фондов ЕС. Кооперативам предоставляется больше льгот по сравнению с другими сельскохозяйственными субъектами, напр., первоочередность на получение поддержки. По программе SAPARD (до вступления в ЕС) 20 кооперативам была предоставлена поддержка на сумму 12,8 млн. Lt, а в 2004–2006 г. (по программе VPD) – договоры на оказание поддержки в сумме 21,3 млн. Lt подписаны с 21 кооперативом. В настоящее время поддержка сельскому хозяйству предоставляется по Программе развития села на 2007–2013 г. (KPP) Согласно этой программе создаются еще более благоприятные условия для кооперативов.

Целевые программы кооперации предусматривают поощрение не только создание кооперативов, но и рост числа их членов. После сравнительного анализа установлено, что предоставление поддержки в зависимости от числа членов кооператива явилось обоснованным: в период 1994–1996 г. число членов кооперативов, получивших поддержку,

уменьшалось и сократилось в среднем до 12, а в 1997–2007 г., наоборот, кооперативы стали укрупняться (Pečiuliauskas, 2005). Следует отметить, что больше всего поддержки получают крупные кооперативы с денежным оборотом не менее миллиона литов, так как освоить инвестиции надлежащим образом способны только крупные предприятия.

7. Опыт развития кооперативов показал, что одной из причин, препятствующих их созданию, является то, что в начале деятельности у них не хватает средств на покрытие расходов по созданию и администрированию: оплатить труд сотрудников, содержать менеджера, бухгалтера, приобрести необходимую оргтехнику, средства связи и компьютеры, снимать помещения и т. д. Поэтому в 2006 г. приказом министра сельского хозяйства утверждены и действуют Правила предоставления поддержки на эти цели для вновь создаваемых сельскохозяйственных кооперативов. По этим Правилам вновь созданные кооперативы в течение пяти лет могут получать поддержку вне конкурса для компенсации указанных издержек (до 40 тыс. Lt). Ежегодно на компенсацию этих расходов предоставляется на 20,0 проц. меньше средств, т. е. в первый год компенсируется 100 проц. издержек, во второй – 80, в третий – 60, в четвертый – 40 и в пятый – 20 проц. Кроме того величина поддержки зависит от числа членов кооператива, от величины пая каждого члена и от оборота денежных средств кооператива.

8. Сельскохозяйственным кооперативам предоставляется немало налоговых льгот. Такие льготы предусматриваются Законом о налоге на прибыль, Законом о налоге на недвижимость предприятий и организаций, Законом о налоге на прибавочную стоимость, Законом о финансировании по программам развития дорог и ухода за ними.

С 2006 г. члены кооперативов не облагались подоходным налогом (до этого времени подоходный налог составлял 15 проц. от прибыли). Однако эта мера не послужила ускорению развития кооперации. С 2009 г. налоговая политика существенно меняется.

I. *Налог на прибыль.* Кооперативы не облагаются налогом на прибыль в случаях, если:

- более 50 проц. доходов составляют доходы от сельскохозяйственной деятельности;
- 85 проц. доходов составляют доходы от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива и (или) от продажи членам кооператива горючего, удобрений, семян, кормов, средств от вредителей и сорных растений, а также от продажи материального имущества для сельскохозяйственной деятельности.

При этом в расчет берется стоимость внесенных паев только тех пайщиков, экономическая величина земельного владения (хозяйства) которых не превышают (или равны) 14 EDV (Европейская единица измерения величины хозяйства). Если EDV пайщиков превышает 14, они облагаются налогом на прибыль: в 2009 г. – 5 проц., в 2010 г. – 10 проц., а в 2011 г. – 20 проц.

II. *Налог на прибавочную стоимость.* В 2009 г. вступило в силу изменение закона о прибавочной стоимости: упразднены льготные тарифы, а стандартный тариф увеличивается до 21 проц. не только на экологические продукты, охлажденное мясо и субпродукты, мясо и субпродукты домашней птицы, на свежую и охлажденную рыбу, на услуги сельского туризма, но и на услуги кооперативов, предоставляемые своим членам.

9. Увеличение конкурентоспособности производителей плодов и овощей в случае объединения их в организации производителей (далее ОП) или группам производителей предварительного признания (далее ГП), а также стабилизация рынка являются одними из целей общей сельскохозяйственной политики ЕС. Организация ОП способствует в получении поддержки из фондов ЕС. Общей сельскохозяйственной политикой ЕС не предусматривается большая поддержка производителям фруктов и овощей – не намечаются ни прямые доплаты, ни интервенционные закупки, а только *регулирование рынка* посредством поддержки ОП и ГП. Им достается вся поддержка из бюджета ЕС, предусмотренная именно этому сектору, поэтому воспользоваться ею производители фруктов и овощей могут лишь объединившись (лучше всего – в кооперативы). Следует отметить, что признание ОП по соответствующим правилам требований ЕС было узаконено еще до вступления Литвы в Европейский Союз, однако до настоящего времени в Литве нет ни ОП, ни ГП.

Поддержка предоставляется на конкретные действия, которые соответствуют целям ЕС. На накопление 50 проц. фонда должно отводиться не более 4,1 проц. годового оборота ОП. Взносы членов ОП в фонд деятельности должны составлять не менее 1,0 проц. от реализации продуктов, однако для достижения более весомой поддержки следовало бы их установить не менее 4,1 проц.

В период выполнения плана признания ГП могут получить финансовую поддержку, но максимальная величина ее составляет 100 тыс. Евро в первый год признания ГП и постепенно уменьшается до 50 тыс. Евро в 5 год.

10. С 2009 г. кооперативам намечается компенсировать процентную ставку за кредит (так называемая финансовая инженерия), предназначенный для финансирования инвестиционных проектов. По утвержденному приказом Министра с.-х. Литвы Правилам перерабатывающие молоко кооперативы, напр., могут получить льготный кредит на сумму до 10 млн. EUR сроком до 10 лет (не кооперативы – до 4 млн. EUR и сроком до 7 лет).

Выводы

1. Процесс кооперации в Литве до сих пор протекает медленно. Зарегистрировано более 400 кооперативов, однако действует только около половины из них. Большинство кооперативов мелкие, хотя число их членов и товарооборот постепенно увеличиваются.

2. Кооперативы создают условия фермерам выращивать больше продуктов. При увеличении предложения продуктов на рынке, они становятся дешевле, а это выгодно в первую очередь потребителям. Именно поэтому по существу государственная поддержка предоставляется не столько кооперативам и фермерам, сколько потребителям сельскохозяйственных продуктов.

3. Основными формами предоставляемой кооперативам поддержки являются: финансирование просветительных услуг, предоставление льготных кредитов, оказание инвестиционной поддержки, поддержка при создании кооперативов, налоговые льготы, регулируется рынок производителей плодов и овощей, сокращаются ограничения деятельности антимонопольными законами. Основная поддержка кооперативам предоставляется из двух источников: национальных средств и программ фондов ЕС. Кроме того, общинные организации часто получают финансовую поддержку от самоуправления, предпринимательских предприятий и от местных жителей.

4. Наиболее эффективны крупные конкурентоспособные предприятия, поэтому политика государственной стратегией развития кооперативов должна быть направлена поддержки на осуществление проектов объединенным кооперативам и их ассоциациям.

5. Наиболее эффективны крупные конкурентоспособные предприятия, поэтому государственная стратегия развития кооперативов должна быть направлена на поддержку осуществления проектов объединенных кооперативов и их ассоциаций.

Литература

1. Bublys, V. (1947). Die genossenschaftliche organization der Erzeugung und die Absatzes milchwirtschaftlicher Produkte in Litauen. Inaugural-Dissertation zur Erlangung der Wurde eines Doktors der Landwirtschaft. – Bona.
2. Cobia, D. (1989). Cooperatives in Agriculture. – New Jersey.
3. Irish Co-operative Organisation Society. – <http://www.icos.ie> [2008].
4. Kooperatinių bendrovių (kooperatyvų) pripažinimo žemės ūkio kooperatinėmis bendrovėmis (kooperatyvais) taisyklės LR žemės ūkio ministro 2007 09 25 įsakymas Nr. 3D-426. – <http://www.zum.lt/min/failai/070925-3D-426P.pdf> [2009].
5. Kuliešis, G., Pareigienė, L., Gedminaitė Ž. (2008). Kooperacijos plėtros stebėseną ir vertinimas. 2008 m. mokslinė ataskaita. – Vilnius: LAEI.
6. Marvin, A. Schaars. (1994). Kooperatyvai: principai ir praktika. – Vilnius: Viskonsino universiteto konsultacinė tarnyba.
7. Горбонос, Ф. (2003). Кооперация. – Львів.
8. Зіновчук, В. (2001). Організаційні основи сільськогосподарського кооперативу. – Київ: Логос.
9. Nilsson, J., Kyriakopoulos, K., van Dijk, G. (1997). Agricultural Co-operatives in the European Union (Current Challenges and Trends) // Rural Co-operatives in the Perspective of the Integration with the European Union. – Zakopane, Poland.
10. Pečiuliauskas, G., Paunksnienė, J. (2005). Ekonominės veiklos kooperacija // Lietuvos kaimo raida 2005. – Vilnius: LAEI.

11. Ramanauskas, J. (2007). Kooperacijos pagrindai. Mokomoji knyga. – Kaunas: VŠĮ Spalvų kraitė.
12. Sexton, R. J. (1996). The Competitive Role of Cooperatives in Market-Oriented Economies: A Policy Analysis // Agricultural Cooperatives in Transition. Boulder, Westview. Press.
13. Stefanson, B., Fulton M., Harris A. (1995). New Generation Co-operatives Rebuilding Rural Economies // Centre for the Study of Co-operatives, University of Saskatchewan, Saskatoon, Saskatchewan, Canada.
14. Šapiro, A. (1993). True Farmer Cooperation // American Cooperation: Journal Of Agricultural Cooperation. Vol. 8.
15. Žemės ūkio ir kaimo plėtros strategija. – http://www3.lrs.lt/pls/inter/w5_show?p_r=2710&p_d=18964&p_k=1 [2008].
16. Чаянов, А. (1919). Основные идеи и формы крестьянской кооперации. – Москва.

STATE STRATEGY FOR AGRICULTURAL SECTOR – DEVELOPMENT OF COOPERATIVES

¹Julius Ramanauskas, ²Jadvyga Ramanauskienė
¹Klaipėda university, ²Lithuanian University of Agriculture

Summary

The main interference of competitive agricultural sector is not only small-scale farms, aging farmers, unreasonable land management structure, but also very weakly developed cooperatives. In the article there are analyzed the State and international support for foundation and development of cooperatives after Independance. There are also structured forms of support, analyzed foreign experience in the development of cooperatives, and prepared suggestions for cooperatives support development in the article. Basic claims have been presented in the international scientific-practical conference in Evpatoria (Ukraine) 25–26 October 2009.

Key words: cooperative, cooperation, support, profit.

VALSTYBĖS STRATEGIJA ŽEMĖS ŪKIO SRITYJE – KOOPERATYVŲ PLĖTRA

¹Julius Ramanauskas, ²Jadvyga Ramanauskienė
¹Klaipėdos universitetas ²Lietuvos žemės ūkio universitetas

Santrauka

Pagrindiniai konkurencingo žemės ūkio sektoriaus plėtros trikdžiai – ne tik smulkūs ūkiai, ūkininkų senėjimas, neracionali žemėvaldos struktūra, bet ir labai silpnai išvystyti kooperatyvai. Straipsnyje išanalizuota Valstybės ir tarptautinė parama kooperatyvų steigimuisi ir plėtrai po nepriklausomybės atkūrimo, susistemintos paramos formos, išnagrinėta užsienio kooperatyvų plėtros patirtis ir parengti siūlymai paramai kooperatyvams plėtoti. Straipsnio pagrindiniai teiginiai buvo pateikti tarptautinėje mokslinėje–praktinėje konferencijoje Evpatorijoje (Ukraina) 2009 11 25–26.

Raktiniai žodžiai: kooperatyvas, kooperacija, parama, pelnas.